



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 94 /ЕО/2021 год.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), § 6 от Преходните и заключителните разпоредби към Постановление № 75 от 8 април 2019 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища от Регионална здравна инспекция – Варна и Басейнова дирекция „Черноморски район“

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „План за действие за зелен град“ за гр. Варна

Възложител: Община Варна

Адрес и седалище на управление: гр. Варна, бул. „Осми Приморски полк“ № 43

Характеристика на плана:

Планът за действие за „зелен град“- ПДЗГ е изготвен изцяло с екологична насока, обхваща 5-годишен период на действие -2021 г.-2026 г., който ще бъде инвестиционен. След изпълнението му се очаква да бъде начертана една дългосрочна 10-годишна визия в секторите: енергетика, сграден фонд, устройствено планиране, синьо-зелена инфраструктура и транспорт.

Териториалният обхват на ПДЗГ обхваща територията на Община Варна. С прилагането на плана се очаква да бъдат извършвани дейности, предвидени за изпълнение на територията на Община Варна и по-специално в урбанизираната част на града.

Община Варна разработва ПДЗГ с подкрепата на Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР) и следва методология на изготвяне на планове за „зелени градове“, разработената от ЕБВР, заедно с експертния принос на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и Местните власти за устойчивост (МВУ).

Планът цели да направи оценка на текущото екологично състояние на града, с което



9000, гр. Варна, ул. „Ян Палах“ № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

да идентифицира неотложните екологични предизвикателства и да разработи конкретни мерки/действия, които Община Варна може да приложи за справяне с тези предизвикателства.

ПДЗГ ще очертае посока за положителна промяна в околната среда, чрез подобряване качеството на нейните компоненти и успоредно смекчаване на влиянието върху климата и адаптацията към климатичните промени.

Основната цел на ПДЗГ е да допринесе за постигане на следните ползи за Община Варна:

- повишаване качеството на атмосферния въздух чрез намаляване на замърсяването му и на емисиите на парникови газове;
- ползи за общественото здраве чрез горната цел, както и чрез създаване на възможности за повишаване на физическата активност на жителите на общината;
- принос при възстановяването на екосистеми чрез създаване на нови и разширяване на съществуващи зелени площи и поддържане чистотата на морската вода и Варненското и Белославското езера;
- подобряване в цялост на качеството на градската среда, като се създадат възможности за по-висока стойност на земята и ръст на туризма.

ПДЗГ е структуриран, така че визията за „зелен град” и стратегическите цели са определени въз основа на констатациите от анализа на текущото състояние в пет основни сектора: енергетика, сграден фонд, устройствено планиране, синьо-зелена инфраструктура и транспорт, като в същото време са представени и действията/политиките, които е необходимо да се предприемат за изпълнението му.

Планът е приведен в съответствие с други стратегически документи на Община Варна, действащи към момента на съставянето му, както следва:

- Програма за опазване на околната среда на Община Варна 2019 г. - 2023 г.;
- Стратегия за устойчиво енергийно развитие на Община Варна 2012 г. - 2020 г.;
- Общински план за развитие на Община Варна за периода 2014 г. - 2020 г.;
- Програма за намаляване на емисиите и достигане на утвърдените норми за вредни вещества в атмосферния въздух на Община Варна;
- Интегриран план за градско възстановяване и развитие - Варна 2014 г. - 2020 г.;
- Общ устройствен план на гр. Варна;
- Стратегия за управление на общинската собственост на Община Варна за периода 2019 г. - 2023 г.;

В структурата на ПДЗГ е предвиден и раздел за мониторинг, оценка и проверка, с които се определят инструментите за измерване на ефективността на изпълнението на ПДЗГ, както по отношение на предприетите действия, така и на постигнатите резултати.

ПДЗГ не попада в Приложение № 1 и № 2 на Наредбата за ЕО и не очертава рамка за бъдещо развитие на конкретни инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), но се предвиждат секторни мерки за изпълнение, попадащи в обхвата на няколко от областите, изброени в чл. 85, ал. 1 от ЗООС (устройствено планиране и земеползване, енергетика, транспорт, управление на водните ресурси, управление на отпадъците и др.). Съобразно това, има основание за предполагагане на възникване на значително въздействие върху околната среда при изпълнението на предвидените цели и мерки.

На основание чл. 2, ал. 2, т. 4 от Наредбата за ЕО за плана е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ - Варна.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, ПДЗГ подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Европейската екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

ПДЗГ за гр. Варна попада частично следните защитени зони /33/:

- Защитена зона за опазване на дивите птици ЗЗ BG0000191 „Варненско-Белославско езеро“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-128/10.02.2012 (обн. ДВ, бр. 22/2012 г.) на министъра на околната среда и водите;
- Защитена зона за опазване на дивите птици ЗЗ BG0002082 „Батова“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД - 129/10.02.2012 (обн. ДВ, бр. 22/2012 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-81/28.01.2013 (ДВ бр. 10/05.02.2013 г.); и Заповед № РД-389/07.07.2016 г.(ДВ бр. 59/29.07.2016 г.) и трите на министъра на околната среда и водите;
- Защитена зона за опазване на дивите птици ЗЗ BG0002060 „Галата“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-127/10.02.2012 (обн. ДВ, бр. 21/2012 г.) на министъра на околната среда и водите;
- Защитена зона за опазване на природните местообитания на дивата флора и фауна ЗЗ BG0000103 „Галата“, определена съгласно чл.6, ал.1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-355/31.03.2021г. (обн. ДВ, бр. 57/09.07.2021г.) на министъра на околната среда и водите.

ПДЗГ за гр. Варна попада в следните защитени територии - защитени местности:

- Защитена местност „Ракитника“ обявена със Заповед №РД-534/25.09.1978 г., на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет, прекатегоризирана със Заповед № РД 818/23.08.2002г. /ДВ, бр. 86/2002г./ на министъра на околната среда и водите.
- Защитена местност „Аладжа манастир“, обявен с постановление № 2132/03.02.1943 на министъра на земеделието и държавните имоти, прекатегоризиран със Заповед № РД-813/23.08.2002г. /ДВ, бр. 86/2002г./ на министъра на околната среда и водите.
- Частично попада в Защитена местност „Казашко“ обявена със Заповед № РД-49/15.02.1995 г., /ДВ, бр. 21/1995 г./ на министъра на околната среда и водите;
- Частично попада в Защитена местност „Мочурището“ обявена със Заповед № РД-515/ 12.07.2007 г., бр. 72/2007г. на министъра на околната среда и водите;
- Частично попада Природен парк „Златни пясъци“ обявен с постановление на Министерски съвет № 2134/03.02.1943г., прекатегоризиран със Заповед № РД-580/14.08.2001г. /ДВ, бр. 81/2001г. на министъра на околната среда и водите.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПДЗГ за периода 2021-2026г. върху ЗЗ за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро“, ЗЗ за опазване на дивите птици BG0002082 „Батова“, ЗЗ за опазване на дивите птици BG0002060 „Галата“, ЗЗ за опазване на природните местообитания на дивата флора и фауна BG0000103 „Галата“, е, че ПДЗГ за гр. Варна няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитените зони.

МОТИВИ:

1. ПДЗГ има цели, които ясно изразяват зелена визия, приоритетни действия и инвестиции, с които да се разрешат екологични предизвикателства.
2. Рамката на „зелен град“, която очертава ПДЗГ включва човешките дейности, които упражняват натиск върху градската среда и променят състоянието ѝ по отношение на екологичните резултати и определя как обществото реагира на тези промени чрез политики, инвестиции и поведение, които намаляват антропогенния натиск.

3. Представените в ПДЗГ действия имат потенциал да постигнат редица екологични, социални и икономически ползи. Тези ползи са оценени за всяко действие и са представени като интегрирана оценка за всяка полза.
4. Действията в секторите - енергетика, сграден фонд, устройствено планиране, синьо-зелена инфраструктура и транспорт се очаква да доведат до намаляване на замърсяването на въздуха и емисиите на парникови газове.
5. Увеличаването на броя на велосипедистите и пешеходците, както и увеличаването на достъпа до зелени пространства, ще допринесе за подобрената физическа активност и благосъстояние на жителите и посетителите на града.
6. Възстановяването на зелените пространства, зелените коридори и поддържането чистотата на морската вода и Варненското и Белославското езера ще подпомогне за възстановяването на екосистемите и подпомогне тяхното управление.
7. Действията в областта на градоустройственото планиране, сградния фонд и общности, синьо-зелената инфраструктура също ще подкрепят подобряването на градското пространство, предоставяйки възможност за по-добро икономическото развитие и ръст на туризма.
8. Планът е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.
9. В процеса на разработване на ПДЗГ са идентифицирани предизвикателства с екологичен контекст, за решаването на които планът предлага конкретни действия. Тези предизвикателства не могат да се разглеждат като екологични проблеми, макар тяхното решаване да има положителен екологичен ефект.
10. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПДЗГ за гр. Варна за периода 2021-2026г. върху 33 за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро“, 33 за опазване на дивите птици BG0002082 „Батова“, 33 за опазване на дивите птици BG0002060 „Галата“ и 33 за опазване на природните местообитания на дивата флора и фауна BG0000103 „Галата“, е, че ПДЗГ за гр. Варна няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:

10.1. ПДЗГ за гр. Варна, не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии.

10.2. Мерките/действията, които предстоят да бъдат реализирани в изпълнение на плана за действие за зелен град по своята същност целят смекчаване на влиянията на екологичните предизвикателства на града, предвид което същият няма да доведе до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на горесцитираните защитени зони.

10.3. Основните цели на плана са свързани с оценка на текущото екологично състояние на града, с което да идентифицира неотложни екологични предизвикателства, да разработи конкретни мерки/действия, които община Варна може да приложи в следващите пет години за справяне с тези предизвикателства.

10.4. С ПДЗГ за гр. Варна, няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Natura 2000;

10.5. При реализацията на плана, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

11. Съгласно становище с изх. № 10-371-2/04.11.2021г., РЗИ-Варна съгласува ПДЗГ и счита, че реализацията на плана няма да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве./приложение/

12. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-09-646/A1/05.11.2021г. ПДЗГ е допустим спрямо ПУРН и ПУРБ за периода 2016-2021г. при спазване на посочените условия в становището./приложение/

13. Реализирането на ПДЗГ не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

14. В хода на процедурата по преценяване необходимостта от ЕО на ПДЗГ не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми ПДЗГ да се реализира при изпълнение на следните условия:

- ИП/ППП, произтичащи от и/или свързани с ПДЗГ за периода 2021 – 2026 г., попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището;

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Варна.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд-Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 02.12.2021

инж. ВЕСЕЛА КИРИЛОВА
Директор на РИОСВ