

### Община Варна

Весела Величкова, водещ финансов анализатор  
v.velichkova@bcra-bg.com

Радостина Стаменова, икономически анализатор  
stamenova@bcra-bg.com

Калина Димитрова, икономически анализатор  
k.dimitrova@bcra-bg.com

### Кредитен рейтинг на община Варна

Дата на Рейтингов комитет:	10.01.2019	06.06.2019	28.05.2020
Дата на публикуване:	11.01.2019	07.06.2019	29.05.2020
Дългосрочен кредитен рейтинг:	BBB	BBB	BBB
Перспектива:	Стабилна	Стабилна	Стабилна
Краткосрочен кредитен рейтинг:	A-3	A-3	A-3
Дългосрочен рейтинг по национална скала	AA-(BG)	AA-(BG)	AA-(BG)
Перспектива:	Стабилна	Стабилна	Стабилна
Краткосрочен рейтинг по национална скала:	A-1+ (BG)	A-1+ (BG)	A-1+ (BG)

1) За да се запознаете с пълната рейтингова история до този момент, моля вижте таблиците в края на документа.

2) Преди настоящата публикация кредитният рейтинг и рейтинговата перспектива бяха оповестени на оценяваното лице, като след извършеното оповестяване не са извършвани корекции в кредитния рейтинг и перспектива;

3) През последните 2 години БАКР не е предоставяла допълнителни услуги на рейтингованата единица или на свързана с нея трета страна.

„БАКР - Агенция за кредитен рейтинг“ (БАКР) е третата пълноправна рейтингова агенция в ЕС, регистрирана съгласно Регламент № 1060/2009 на Европейския Парламент и на Съвета на Европа. Присъдените от БАКР кредитни рейтинги важат в целия ЕС и са изцяло равнопоставени с тези на останалите признати от Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) агенции, без териториални или други ограничения.

На проведено на 28.05.2020г. заседание на Рейтингов Комитет на БАКР е разгледан доклад по извършения преглед на кредитен рейтинг на община Варна. Заседанието е ръководено от д-р по икономика Кирил Григоров, в качеството му на Председател на Рейтинговия Комитет. След проведената дискусия по всички изменения в дейността и състоянието на общината в периода на преглед и извършената оценка по множество фактори, влияещи на рейтинга, членовете на Рейтинговия Комитет взеха следното решение:

„БАКР – Агенция за кредитен рейтинг“ (БАКР) потвърждава следния кредитен рейтинг на община Варна:

- Дългосрочен кредитен рейтинг BBB, перспектива: стабилна, краткосрочен кредитен рейтинг A-3;
- Дългосрочен рейтинг по национална скала AA-(BG), перспектива: стабилна, краткосрочен рейтинг по национална скала A-1+ (BG).

Използвана е официално приетата от БАКР методология за присъждане на кредитен рейтинг на община:

[https://www.bcra-bg.com/files/Municipality\\_Methodology\\_2018\\_bg.pdf](https://www.bcra-bg.com/files/Municipality_Methodology_2018_bg.pdf)

Потребителите на рейтинга могат да намерят информация за значението на всяка рейтингова категория, включително за дефиницията за неизпълнение в публикуваната на сайта на БАКР Глобална скала:

[https://www.bcra-bg.com/files/global\\_scale\\_bg.pdf](https://www.bcra-bg.com/files/global_scale_bg.pdf)

За изработването на кредитния доклад и присъждането на кредитен рейтинг е използвана информация от оценяваната община, Министерство на финансите, Национален Статистически Институт, Агенция по заетостта, база данни на БАКР, консултанти и други източници на публична информация.

**КРЕДИТЕН РЕЙТИНГ**

Община Варна

Кредитен рейтинг: **BBB / A-3**Перспектива: *Стабилна*Национален рейтинг: **AA- (BG) / A-1+ (BG)**Перспектива: *Стабилна*Евлоги Георгиев 95, ет. 1  
гр. София 1142тел.:(+359-2) 987 6363  
www.bcra-bg.com

Годината (2020) започна позитивно за България в политически план, с обновен състав на местната власт, напредък по подготовката на страната за членство в Банковия съюз и съответно включване на лева във Валутния механизъм II (ERM II). Възникването на пандемията от COVID-19 в световен мащаб обаче превърна справянето с проблема в единствен приоритет, както в България, така и във всички нейни политически и икономически партньори. В страната беше обявено извънредно положение (13.03.2020г.) заради безпрецедентната криза, последвано от редица законодателни мерки на правителството за ограничаване на негативните икономическите последици. Комбинираните ефекти върху световната икономика са безпрецедентни и предстои да бъдат измерени и оценени, като на този етап прогнозите крият риск от неточност поради глобалната неопределеност относно изхода от ситуацията. Перспективите пред развитието на глобалната икономика се влошават значително, а към момента единствено е ясно, че драстичните мерки за овладяване на заразата ще генерират мащабен шок в много сектори, региони и пазари, който ще прерасне в глобална рецесия.

Развитието на икономическите процеси в страната, включително в контекста на възникналата пандемия от COVID-19, са анализирани детайлно от „БАКР - Агенция за кредитен рейтинг“ и отразени в присъдения непоискан държавен рейтинг на Република България. Разгледани са измененията на БВП и БДС по компоненти, както и динамиката на показателите на външния сектор. Оценено е, че България навлиза в настоящата криза със стабилна фискална позиция. Разгледана е извънредната актуализация на бюджета, поради очакваното неизпълнение на приходите и необходимостта от извършването на допълнителни разходи, с която прогнозното салдо по КФП се изменя от балансирано на дефицит в размер на 3.5 млрд. лв. или 3% от прогнозния БВП. Представени са параметрите, на които лежи тази актуализация и е оценено, че до края на годината е много вероятна и нова ревизия.

Актуалното състояние на банковия сектор е оценено като стабилно, а капиталовата адекватност на банките - като достатъчна.

Представен е пакетът от мерки обявен от БНБ за допълнително укрепване на капитала и ликвидността на банките и механизмите за отсрочване на изискуеми задължения.

Резюме от доклада за присъдения актуален рейтинг на Република България може да бъде разгледан на официалния сайт на БАКР:  
[https://www.bcra-bg.com/files/rating\\_republic\\_of\\_bulgaria\\_apr\\_2020\\_bg.pdf](https://www.bcra-bg.com/files/rating_republic_of_bulgaria_apr_2020_bg.pdf)

Средният дял на приходите на общините в общите постъпления за страната намалява до 34.92% спрямо 36.65% в края на 2018 г. Броят на общините, които отчитат дял на приходите от общите постъпления, по-висок от средния за страната, отново е 38, както и към края на предходната година. Сходна тенденция се наблюдава и при средния за страната дял на покритие на разходите за местни дейности с приходи, който се понижава до 78.02% през 2019 г. от 82.38%, а 64 общини постигат резултат над средния за страната (при 57 броя към края на 2018 г. Средното за страната равнище на размера на дълга като процент от планираните приходи и планираната изравнителна субсидия намалява до 48.91% (при 50.25% към края на 2018 г.)

Към края на 2019г. се наблюдава известно повишение на инвестиционната активност (дял на капиталовите разходи в бюджета на общините) – 14.79%, спрямо данните към края на 2018 г., когато средната стойност на този показател за страната е 14.07%. Броят на общините, които имат по-високи капиталови разходи от средното равнище за страната в края на 2019г., е 122 или с 10 повече от предходната година.

През 2017 и 2018г. съгласно ЗПФ са съгласувани първите планове за финансово оздравяване на 11 общини: Перник, Белово, Тетевен, Септември, Велинград, Сливен, Сунгурларе, Видин, Мизия, Симитли и Стамболово. В тях се поставят цели за финансово оздравяване, които включват мерки за увеличаване на приходите и оптимизиране и ограничаване на разходите в годишен и средносрочен план, изготвени на база на обективен анализ на основни финансови показатели.

Просрочените задължения на общините за 2019 г. възлизат на 125.2 млн.лв. (Към края на



**КРЕДИТЕН РЕЙТИНГ**  
**Община Варна**  
Кредитен рейтинг: **BBB / A-3**  
Перспектива: *Стабилна*  
Национален рейтинг: **AA- (BG) / A-1+ (BG)**  
Перспектива: *Стабилна*

Евлоги Георгиев 95, ет. 1  
гр. София 1142

тел.: (+359-2) 987 6363  
www.bcra-bg.com

2018 г. размерът им е 122.2 млн.лв., което представлява ръст от 2.4%.

През 2019г. броят на населението на община Варна търпи незначителен спад на годишна база (-0.06%), при положителни изменения през предходните три години. Същевременно населението за страната като цяло продължава да поддържа низходяща тенденция, със значително по-високи темпове на спад (в абсолютни стойности), като през последната година се понижава с почти същата скорост както и през 2018г.

Гъстотата на населението в община Варна през 2019г. остава почти без промяна спрямо предходната година, докато средно за страната то търпи незначителен спад.

Делът на трудоспособното население в община Варна през 2019г. остава почти без промяна спрямо предходната и малко по-високо в сравнение със средното за страната, което бележи слаб спад. Положителен фактор представлява фактът, че делът на подтрудоспособното население в общината продължава леко да се повишава, и при това запазва благоприятната си стойност спрямо средната за страната.

През 2019г. община Варна отчита оперативен резултат в размер на 24 949 хил.лв., което представлява лек спад от 3.9% спрямо предходната година и се равнява на 15.2% от приходите за местни дейности (14.3% за предходната година). Резултатът от инвестиционна дейност е отрицателен и възлиза на 74 388 хил.лв. Нетният паричен поток за 2019г. е отрицателен в размер на -49 440 хил.лв., и се покрива в най-голяма степен от депозитите и средства по сметки, както и банкови кредити.

Собствените приходи на община Варна през 2019г. надвишават тези за предходната с 5.8%. Благоприятен фактор представлява сравнително големият дял на собствените приходи в приходите за местни дейности (92.8%).

През анализирания период данъчните приходи нарастват с 6.2% спрямо 2018г., достигайки 88 427 хил.лв. Най-съществен принос за това има данъкът върху придобиване на имущества

(нарастване от 16.3%), а делът му в данъчните постъпления е 33.2%). Обичайно за последните години с най-висок дял са приходите от данъка върху недвижимите имоти (35.8%), които обаче леко се снижават с 1.6%.

При най-значимото перо в неданъчните приходи – таксите – е налице незначително увеличение от под 1%. Доминираща се запазва такса битови отпадъци с дял през последната година от 70.7% и стойност почти идентична с реализираната през предходната година. Като положителен фактор се оценява спадащият дял на приходите от продажба на имущество, който за последната година е 3.7% (6.0% за 2018г.). Размерът им през 2019г. е 2 398 хил.лв., при 3 856 хил.лв. за предходната година.

През 2019г. община Варна продължава да поддържа тенденцията на ръст на текущите разходи за местни дейности и дофинансиране, като годишното увеличение е 7.3% (7.6% за 2018г.). Възходящ тренд продължават да следват и разходите за заплати и осигуровки – 22,7% на годишна база. Покачва се и тежестта им в текущите разходи, достигайки 20.5%, при 17.9% за 2018г.

Размерът на съотношението на плащанията по дълга към средногодишния размер на собствените приходи заедно с изравнителната субсидия за 2019г. възлиза на 7.96%, при изискване по ЗПФ от най-много 15%.

Община Варна продължава да се характеризира с нулево ниво на просрочените задължения и към края на 2019г., и към края на февруари 2020г.

През разглеждания период инвестициите в образованието са неколкратно по-високи в сравнение с предходните няколко години. С най-голям дял са средствата, вложени за общообразователните училища (66.4%, 5 608 хил.лв.). Този размер е относително голям в сравнителен хронологичен план и неколкратно надвишава отчетения за 2018г. Следващи по значимост са капиталовите разходи за целодневни детски градини (33.5%), които също са неколкратно спрямо предходната година.

През октомври 2019г. е стартиран проект „Изграждане на ВиК инфраструктура на обособената територия, обслужвана от „ВиК-



КРЕДИТЕН РЕЙТИНГ  
Община Варна  
Кредитен рейтинг: ВВВ / А-3  
Перспектива: Стабилна  
Национален рейтинг: АА- (ВG) / А-1+ (ВG)  
Перспектива: Стабилна

Евлоги Георгиев 95, ет. 1  
гр. София 1142

тел.: (+359-2) 987 6363  
www.bcra-bg.com

Варна" ООД". Целта на проекта е над 330 000 жители на общината да имат достъп до подобро водоснабдяване.

В общината протича реализацията на проекта за реконструкция и модернизация на пречиствателната станция „Златни пясъци“. Финансира се по ОП „Околна среда 2014-2020“ и е на стойност около 40 млн.лв.

През 2019г. община Варна е финансирала капиталовата си програма като цяло с 41.3% средства по европейски програми. Делът на финансирането на инвестициите със собствени средства е 8.4%. Общият размер на капиталовата програма за годината възлиза на 152 486 хил.лв., което представлява повишение от 33.4% спрямо предходната година.

БАКР изготвя сравнителен анализ, който съпоставя определени показатели на глава от населението със средните за страната и групата на общините областни градове. Дадено е и сравнение с община Бургас като община със сходен икономически профил. По всички показатели Варна превъзхожда средните за двете групи.

През периода на преглед на рейтинга кмет на община Варна е Иван Портних, като това е третият му мандат на кметския пост. Дейността му е подкрепена от седем заместник-кмета.

Събираемостта на данък недвижими имоти и данък превозни средства, постигната от общината за 2019г., е 78.6%.

БАКР изготвя финансова прогноза на общината за периода 2020-2022г. Получените резултати показват, че при развитие, сходно с прогнозираното, Варна ще реализира положителен оперативен резултат през целия прогнозен период. Свободният паричен поток е също положителен.

*Следва да се има предвид, че финансовата прогноза е голяма степен е основана на прогнозата на общината, и поради тази причина не отчита в реална степен евентуалното отражение на кризата, предизвикана от COVID-19, която може да се отрази съществено на финансовото развитие на общината.*

*Доколкото рейтингът на община Варна е ограничен от рейтинга на България, благоприятно влияние върху него би могло да окаже евентуално повишение на държавния рейтинг.*

*Негативно влияние върху рейтинга би могло да окаже натрупването на просрочени задължения, както и съществен ръст на задлъжнялостта. Отрицателно би могъл да се отрази силен спад на собствените приходи, както и чувствителни затруднения при осъществяването на основните инфраструктурни проекти.*

#### Основни финансови показатели

(лева)	2019	2018	2017
Приходи за местни дейности, в т.ч.	163,930,798	181,271,775	223,673,446
Собствени приходи:	152,198,576	143,888,211	143,068,364
- данъчни приходи	88,427,246	88,285,282	82,348,196
- неданъчни приходи	63,771,330	60,802,919	60,720,168
Субсидии и трансфери за местни дейности	11,732,222	37,403,564	80,505,081
Капиталови разходи	88,320,450	74,758,882	42,712,982
Оперативен резултат	24,948,731	25,953,412	31,664,819
Оперативен резултат преди лихви	26,880,929	27,831,516	33,663,332
Резултат от инвестиционна дейност	-74,388,280	-36,029,208	-40,838,946
Дефицит/лизишък за местни дейности	-49,439,549	-10,075,797	72,503,769



КРЕДИТЕН РЕЙТИНГ  
Община Варна  
Кредитен рейтинг: **BBB / A-3**  
Перспектива: *Стабилна*  
Национален рейтинг: **AA- (BG) / A-1+ (BG)**  
Перспектива: *Стабилна*

Евлоги Георгиев 95, ет. 1  
гр. София 1142

тел.: (+359-2) 987 6363  
[www.bcra-bg.com](http://www.bcra-bg.com)

**Резюме на протокола от Рейтинговия комитет:**

Членовете на рейтинговия комитет разгледаха доклада за кредитен рейтинг на община Варна и обсъдиха факторите, определящи кредитния рейтинг.

Беше отбелязано положителното финансово развитие на община Варна, мащабната капиталова програма, липсата на просрочени задължения, сравнително високата събираемост на основните данъчни пера, както и благоприятното позициониране на общината в сравнителен план.

Дългосрочният рейтинг по националната скала **AA- (BG)** и краткосрочният **A-1+ (BG)** бяха присъдени въз основа на позиционирането на рейтинговите характеристики на общината в сравнителен план спрямо другите субекти в България.