

# ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ВАРНА ЗА ПЕРИОДА 2014 - 2020 ГОДИНА

„Географика“ ООД  
СОФИЯ, Септември 2013г.

[1] „ГЕОГРАФИКА“ ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

<b>Възложител:</b>	
Име:	<b>ОБЩИНА ВАРНА</b>
Адрес:	гр. Варна, бул. „Осми Приморски полк” № 43
Лице за контакт:	Директор на дирекция „Европейски и национални оперативни програми“
<b>Изпълнител:</b>	
Име:	<b>„ГЕОГРАФИКА“ ООД</b>
Адрес:	Гр. София, ул. „Чумерна“ №14
Тел:	02/491 83 97
Факс:	02/491 83 96
Email:	<a href="mailto:office@geographica.bg">office@geographica.bg</a>
Лице за контакт :	Веселина Колешева-Димитрова – Управител
<b>Договор с изх.№</b>	Д13000441ВА от 24.04.2013г.
<b>Предмет на договора</b>	<b>Изготвяне на предварителна оценка на Общински план за развитие на Община Варна за периода 2014 - 2020 година</b>
<b>Продължителност и период за изпълнение</b>	24.04.2013г. - 15.09.2013г.

[2] „ГЕОГРАФИКА“ ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

## Съдържание:

<b>Въведение.....</b>	<b>6</b>
<b>1. Подход и принципи на изготвянето на предварителната оценка.....</b>	<b>8</b>
<b>2. Основни дейности и обхват на предварителната оценка .....</b>	<b>9</b>
<b>3. Оценка на проекта на ОПР на община Варна за периода 2014-2020 г.</b>	<b>11</b>
<b>Заклучение.....</b>	<b>33</b>

[3] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

## Списък на използваните съкращения:

БАИ	- Българска агенция за инвестиции
БАЛ	- Болница за активно лечение
ВиК	- Водоснабдяване и канализация
ГПСОВ	- Градска пречиствателна станция за отпадни води
ДБТ	- Дирекция Бюро по труда
ДМА	- Дълготрайни материални активи
ДКЦ	- Диагностично-консултативен център
ЕРП	- Електроразпределително дружество
ЕС	- Европейски съюз
ЗЗТ	- Закон за защитените територии
ЗООС	- Закон за опазване на околната среда
ЗРР	- Закон за регионалното развитие
ИКТ	- Информационни и комуникационни технологии
ИПГВР	- Интегриран план за градско възстановяване и развитие
ИСУН	- Информационна система за управление и наблюдение
ИТ	- Информационни технологии
МБАЛ	- Многопрофилна болница за активно лечение
МРР	- Министерство на регионалното развитие
МСП	- Малки и средни предприятия
НИРД	- Научноизследователска и развойна дейност
НПО	- Неправителствена организация
НСРР	- Национална стратегия за регионално развитие
ОПР	- Общински план за развитие
ОСР	- Областна стратегия за развитие
ОП	- Оперативна програма
ОУП	- Общ устройствен план
ППЗРР	- Правилник на прилагане на Закона за регионалното развитие

[4] „ГЕОГРАФИКА“ ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

---

ПСОВ	- Пречиствателна станция за отпадни води
РИОСВ	- Регионална инспекция по околната среда и водите
РЗС	- Регионална здравна служба
РПР	- Регионален план за развитие
СИР	- Североизточен район
СХР	- Сектор Хотелиерство и ресторантьорство
ТСБ	- Териториално статистическо бюро
ФПЧ	- Фини прахови частици
ЧКПД	- Читалища и културно-просветни дружества
SWOT	- Strength, weaknesses, opportunities, threads

[5] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

## Въведение

Общинските планове за развитие са елемент от йерархичната система от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР).

Общинският план за развитие (ОПР) като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за постигане на стратегически цели, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие. Съответствието на общинския план за развитие с изискванията, залегнали в стратегическите насоки и законодателството на ЕС в областта на регионалната политика, се отнася до това, в каква степен плановият документ, разработен и прилаган на местно ниво, отразява общия европейски контекст на политиката за балансирано и устойчиво развитие на регионите и местните общности в ЕС.

В съответствие с чл. 32 на ЗРР, при разработването на Общински план за развитие задължително се извършва предварителна оценка. Тя включва:

- 1) оценка за социално-икономическото въздействие на ОПР;
- 2) екологична оценка по реда на ЗООС.

Анализите и независимите оценки за адекватност и реалистичност на определените цели и приоритети на Общинския план за развитие на Община Варна за периода 2014-2020 г. и на необходимите ресурси и действия за реализацията му в рамките на предварителната оценка на въздействието му върху социално-икономическото развитие, допринасят за подобряване качеството на плана и способстват за бъдещото му ефективно и ефикасно изпълнение. Предварителната оценка на социално-икономическото въздействие служи и като база за сравнение и дава ориентири за извършване на надеждна междинна и последваща оценка за резултатите от изпълнението на ОПР за периода 2014-2020 година.

Чрез обобщен анализ и препоръки от независим екип експерти се цели постигане на реалистична обосновааност на плана, който дефинира и определя политиката за балансирано и устойчиво социално-икономическо развитие на общината през разглеждания период.

[6] „ГЕОГРАФИКА“ ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

Оценката има за задача да установи дали планът е съобразен с целите и приоритетите на политиката за социално-икономическо сближаване на Европейския съюз и Националните стратегически документи за регионално развитие, като ОСР на област Варна 2014-2020, РПР СИР 2014-2020, НСРР 2012-2022 при спазване разпоредбите на Закона за регионалното развитие, Правилника за прилагане на ЗРР и Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.).

Всичко това се отнася до оценката на така нар. външна и вътрешна съгласуваност на плана.

[7] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“



## 1. Подход и принципи на изготвянето на предварителната оценка

Системният подход до голяма степен отразява необходимостта оценъчната процедура да се отнася към оценъчния обект не фрагментирано и изолирано, а като система от взаимосвързани и взаимодействащи си компоненти. Това от своя страна означава, че оценъчната процедура не следва да има „еднопосочен“ характер по отношение на оценяваните компоненти на стратегическия документ, а напротив – да предполага наличието на множество обратни и прави връзки в процеса на оценка. С други думи, оценените веднъж компоненти следва да бъдат въвличани в процедурата и на последващите етапи с цел максимално ограничаване на информационната неопределеност на изготвяните оценъчни коментари, изводи и препоръки.

Поетапният подход е водещ сред прилаганите подходи за различни видове оценки, като в случаите с процедури за междинни/текущи оценки обикновено е задължително неговото използване. Причината за това е най-вече свързана с естеството на етапа, в който се извършват този вид процедури, а именно поетапното прилагане на стратегическия документ, което изисква прилагането на аналогична процедура на оценка, синхронизирана с цикъла на прилагане на документа. Прилагането на този подход има и друго основно предимство – самото аналогично следване на процедурата по прилагане на стратегическия документ улеснява по-доброто разбиране на процесите и проблемите на неговото прилагане, което се отразява позитивно върху качеството на оценъчната процедура и резултатите от нея като цяло.

### Принципи на оценката

Предварителната оценка се базира на следните основни принципи:

- **Адекватност** – оценката изследва съответствието на постигнатите резултати с заявените нужди, очаквания, както и връзките с документите и политиките на общо Европейско ниво;
- **Релевантност** като принцип покрива анализ на целите и тяхната адекватност на социално-икономическия контекст през оценявания период. Оценят се въпроси

[8] „ГЕОГРАФИКА“ ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“



като концентрация върху най-належащите потребности и важни елементи, които ще ускорят и подобрят развитието, напр. иновации;

- **Ефикасност** – анализирана е връзката между планираните ресурси и очакваните резултати по цели и направления;
- **Ефективност** – анализът се концентрира върху оценка на приноса на приоритетните направления и цели за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;
- **Устойчивост на резултатите** – направена е преценка до каква степен може да се очаква, че предвидените приоритетни направления и цели в развитието ще запазят своята релеватност към хоризонта на програмния документ, в съответствие с предвиденото финансово осигуряване.

## 2. Основни дейности и обхват на предварителната оценка

Цялостното изпълнение на дейностите по договора следваше работния план и изискванията на техническата спецификация. Последователно беше направен преглед и оценка на всички части на Общинския план за развитие на община Варна за периода 2014-2020.

Трудности в процеса на работа не бяха срещнати. Потенциални рискове, които да попречат на изпълнението на дейностите по договора не бяха идентифицирани.

Екипът на „Географика“ ООД поддържаше регулярна и ефективна комуникация и сътрудничество с Възложителя и с Изпълнителя, който разработва ОПР на община Варна.

В процес на прегледа и оценката на проекта на ОПР екипът на „Географика“ ООД изпрати на РАПИВ Варна (Изпълнителя, който разработва ОПР на община Варна 2014-2020) препоръки за допълнение и/или промяна на текстове в плана, които бяха взети предвид и своевременно отразени в документа.

Ръководителят на екипа – доц. д-р Стелиян Димитров взе участие в работна среща с работната група по подготовката на ОПР на Община Варна за периода 2014-2020 г. на 27.08.2013г. и при провеждане на второ обществено обсъждане на 29.08.2013 г. в Община Варна.

[9] „ГЕОГРАФИКА“ ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

Предварителната оценка е част от самия процес на разработване на Общинския план за развитие на община Варна за периода 2014-2020 г. Предмет на оценката бяха следните аспекти на плановия документ:

3.1 Оценка на обхвата и фокуса на анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциали на икономическото, социалното, инфраструктурното и екологичното развитие на Община Варна;

3.2 Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината;

3.3 Оценка на реалистичността и приложимостта на визията, целите и приоритетите за развитие на Община Варна за периода 2014-2020 г., интегрираността и взаимодействието между отделните приоритети и стратегически цели, както и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво;

3.4 Преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигането на целите Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. и обосноваването на разпределението им спрямо заложените цели и приоритети;

3.5 Анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за периода до 2020 г., включително по отношение на информационното му осигуряване. Оценката на предложените целеви стойности по конкретни индикатори следва да обхваща и методиката за изчисляването и определянето на съответните стойности;

3.6 Оценка на описаните действия и механизми за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР, включване на партньорите в процеса на тяхното разработване и изпълнение, както и дейностите за информационно осигуряване и публичност на плана.

Общинският план за развитие на община Варна е разработен като средносрочен документ за периода 2014-2020 г., с помощта на който се определят целите и приоритетите за развитието на общината, както и ресурсите за неговата реализация. Негова основна цел е да бъде

[10] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

практическо средство и методическо ръководство за управление на общината с участието на всички заинтересовани страни в рамките на местното развитие.

Обект на предварителната оценка са следните съставни части на ОПР на община Варна:

- I. Анализ на икономическото и социално развитие на община Варна
- II. Визия, цели и приоритети
- III. Индикативна финансова таблица
- IV. Индикатори за оценка и наблюдение на плана
- V. Действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана
- VI. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност
- VII. Програма за реализация на Общинския план за развитие

Заключение:

*В ОПР са разработени и включени всички задължителни части за този планов документ в съответствие с ППЗРР и Методическите указания на МРР.*

### **3. Оценка на проекта на ОПР на община Варна за периода 2014-2020 г.**

#### **I. Анализ на икономическото и социално развитие на община Варна**

Направеният преглед на Анализа на икономическото и социално развитие на община Варна показва, че е частта е разработена подробно и изчерпателно, използвани са актуални данни и са изведени тенденции в развитието през последните години.

В Анализа са представени следните точки както следва:

##### 1. Обща характеристика на общината

[11] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

## 1.1. Местоположение и обхват на Община Варна

Включва Географско положение, Климат, Води и водни ресурси, Почви, Полезни изкопаеми, Характеристика на морския бряг, Рискови процеси с природен характер (свлачища, срутища абразия и др.)

## 1.2. Население и демографска ситуация на Общината

Включва брой, гъстота и движение на населението; структура на населението на община Варна

Точката завършва с изводи от анализа на представените компоненти.

### Заключения:

*Структурата и съдържанието отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР. Отчетено е стратегическото и благоприятно географско разположение на община Варна, което е определило развитието на града и района в исторически план.*

*Демографските процеси са изследвани за периода след 2007 година, като се извеждат техните водещи характеристики и тенденции. Характерно за демографската структура на населението в община Варна е, че е по-благоприятна от повечето общини на страната, особено по отношение на образованието. Главна причина за това е, че наличието на по-добри възможности за обучение, развлечение и трудова заетост продължават да привличат население от останалите части на областта и района.*

### Препоръка:

*Към точка Население и демографска ситуация на Общината е добре да се добави информация за образователната структура на населението на територията на община Варна – препоръката е изпълнена в окончателния вариант на проекта за ОПР 2014 – 2020 год.*

## 2. Състояние на местната икономика

### 2.1. Селско стопанство

Включва баланс на територията на община Варна и област Варна, земеделски стопанства, използвана земеделска площ, земеделие и животновъдство.

### 2.2. Индустрия

[12] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

Включва стойности на БВП, дял на икономическите сектори в брутната добавена стойност, структура на икономиката на община Варна, брой и дял на предприятията в община Варна според броя на заетите и по отрасли, данни за оборота и произведената продукция (млн.лв.). Посочено е, че в община Варна има 4 клъстера – морска индустрия, ИКТ, туризъм и черноморски енергиен клъстер, като първите два са обстойно представени.

### 2.3. Услуги

Включва информация за заети по сектори и в частност в сектор Услуги; представени са сектори Складиране, Съобщения, Транспорт.

### 2.4. Туризъм

Включва брой предприятия от СХР, средства за подслон и брой легла, пренощували лица, приходи и разходи от СХР данни до 2010; Иновационна активност на МСП в туризма, прилагане на добри практики.

### 2.5. Иновации

Включва разходи за НИРД в община Варна и процентен дял спрямо България, брой персонал, зает с НИРД, представяне на „Черноморски високотехнологичен парк - Варна”; определените като петте иновативни сектора в региона – сектори туризъм, морска индустрия, транспорт, ИТ и химическа индустрия, потенциал за развитие на сектора.

### 2.6. Инвестиции и ДМА

Включва размер на привлечените чуждестранни инвестиции и инвестиции на глава от населението, чуждестранни преки инвестиции в нефинансовите предприятия от общините в област Варна, по-значителни инвестиционни проекти за 2012 г. на територията на Варненска област, преки чуждестранни инвестиции в област Варна и в Община Варна, дълготрайни материални активи - придобити ДМА в Община Варна по сектори (2007-2011).

### 2.7. Бюджет и регионални сметки

Включва приходна и разходна част на бюджета, регионални сметки.

Точката завършва с изводи от анализа на представените икономически сектори.

[13] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

### Заключения:

Анализът е обстоен с актуални данни и проследени тенденции в развитието през последните години. Прави впечатление задълбоченото проучване на секторно ниво и добрата обезпеченост със статистически данни. Характерна за общината е значително по-високата концентрация на функции и дейности, особено в сектора на услугите, което е резултат най-вече на географското разположение и природните дадености на общината. Посочени са данни за основни икономически показатели. Екипът е успял да открие ролята на гр. Варна като водещ стопански център за страната, изпреварващ развитието на икономическите процеси на национално ниво. Анализът на икономиката е направен по сектори - първичен, вторичен и третичен. Анализът на заетостта и икономическата активност в общината е добре структуриран и следва информацията за съответния сектор. Трудовата заетост на населението се разглежда като основен фактор за икономически растеж, повишаване конкурентоспособността на икономиката и социална стабилност. Направеният подробен анализ на заетостта е с много добро качество, отчитайки протичащите динамични процеси и спомагайки за правилните изводи и мерки.

### Препоръки:

- представените данни за сектор Туризъм са на ниво област. Добре е да се представят данни и на ниво община.

## 3. Развитие на социалната сфера и човешките ресурси

### 3.1 Пазар на труда

Включва представяне на заетостта и безработицата в община Варна и по-конкретно: наети лица (брой) по трудово или служебно правоотношение в община Варна, наети лица (брой) по трудово и служебно правоотношение в община Варна за периода 2008-2011 г. по отраслови сектори, отчетени са тенденциите за изследвания период, наети лица (брой) по трудово и служебно правоотношение в Област Варна и Община Варна, равнище на безработица за община Варна, област Варна и България, образователна структура на безработните (брой) в община Варна 2007-2012.

[14] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

### 3.2 Доходи и разходи на домакинствата

Включва средната работна заплата в лева на наетите лица по трудово и служебно правоотношение за България и област Варна 2007-2011, общ доход на лице от Област Варна и за България 2007-2010, общ доход (лв.) средно на домакинство за периода 2008-2011.

### 3.3. Жилищна осигуреност

Включва брой, вид и собственост на жилищните сгради, структура на жилищата (%) в област Варна според броя стаи 2008-2012, въведени в експлоатация новопостроени жилища (брой) в община Варна 2008-2012, основни проблеми на жилищния фонд в общината.

### 3.4. Здравеопазване

Включва опис и представяне на здравните заведения в Община Варна за 2012 г. – ДКЦ 7, МБАЛ 5, специализирани БАЛ 11, медицински центрове 7, други лечебни заведения 3; брой лечебни заведения в Община Варна 2007-2010 (за болнична, извънболнична помощ и други), брой легла в община Варна 2007-2010 (за болнична, извънболнична помощ и други), осигуреност на населението с медицински персонал - 2010 г. на 10 000 д. за област Варна и България. Точката завършва с проблеми на болничното обслужване; прекомерната концентрация на болнични заведения в централните части на гр. Варна.

### 3.5. Социални дейности

Включва социалните направления, в които развива дейност Община Варна, също и брой и капацитет на заведенията за социални услуги, брой места в специализирани социални заведения по години 2008-2012, брой подпомагани лица за 2012 година.

### 3.6. Образование

Включва образователни заведения на територията на общината – брой, видове и капацитет; брой детски заведения и брой деца обхванати в детските заведения по години 2007/2008 – 2012/2013, мрежа от всички видове и степени на училищната система – брой, вид и разпределение, брой учители и учаци в училищата (2007/2008 – 2011/2012), ученици напускащи училище – профил и причини, висши училища и колежи, брой студенти и преподаватели по видове висши училища по учебни години за общината (2007/2008 – 2010/2011), дял на дипломирани студенти по степени на образованието в проценти за община Варна, спрямо страната; трудов контингент – брой и дял на населението в под-

[15] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“



трудоспособна, трудоспособна и над-трудоспособна възраст, структура по образование на населението на Община Варна към 2011 г., институти на територията на Община Варна.

### 3.7. Култура

Включва представяне на културните обекти – театрална дейност, кино дейност, музейна дейност, галерии, регионална библиотека, читалища, Варненски фестивален и конгресен център, Дворец на културата и спорта; информация за културни събития, посещаемост от населението, дейности по кандидатура на община Варна за Европейска столица на културата 2019 и др.

### 3.8. Младежка дейност и спорт

Включва кратко представяне на Общинска програма за младежки дейности, Младежка доброволческа служба, читалища и културно-просветни дружества (ЧКПД), Общински детски комплекс, брой формации за осмисляне на свободното време на децата и младите хора, дейности по кандидатура на град Варна за Европейска младежка столица през 2016 г.; младежка безработица – брой регистрирани безработни младежи в Община Варна 2007-2012, дял на младежката безработица в Община Варна спрямо общия брой регистрирани безработни, брой включени младежи до 29 години в програми и проекти за заетост и обучение по ОП „Развитие на човешките ресурси”.

#### Превенции

#### Спорт

Включва информация за Младежкия форум на Варна, спортна инфраструктура, средна дневна посещаемост на спортни бази, стопанисвани от община Варна

#### Изводи

#### Заключения:

*Оценката на екипа е висока по отношение на пълнотата и изчерпателността на анализа. Социалната сфера на община Варна е представена обстойно, информацията е подкрепена с данни, визуализирани в графики.*

[16] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“



#### 4. Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията

##### 4.1. Транспортна инфраструктура (Включва главни Трансевропейски оси, мултимодални връзки, основни морски магистрали, Общоевропейски транспортни коридори и пристанище Варна)

###### Железопътна инфраструктура

###### Пътна и улична мрежа

Включва проблемите на пътната мрежа по райони, средства, вложени от Общината за рехабилитация на пътната и улична мрежа и улично осветление, проблеми на уличната мрежа, които затрудняват нормалния трафик, велосипедни алеи, велопаркинги и велоседянки – съществуващи и необходими, разширяване на мрежата от велосипедни алеи на Община Варна според ОУП, паркиране, налични паркинги, недостиг на паркоместа, съотношение между съществуващи паркинги в община Варна и прогнозния им недостиг през 2030г.

Представена е информация и за общественя транспорт – вътрешноградски и крайградски линии, автобусни спирки, схема на масовия общественя пътнически транспорт на община Варна, работа по проекти в сектора, конструктивни съоръжения към пътната и улична мрежа, съоръжения, обслужващи транспорта, организация на движението.

Водно-транспортна инфраструктура (Воден път, плавателни канали на Варненското езеро, Пристанища – подробно описание на всички пристанища, терминали и съоръжения).

Въздушен транспорт (Летище Варна, самолетодвижения и обслужени пътници на Летище Варна за 2010 г. и 2011 г.).

##### 4.2. Водоснабдителна и канализационни системи

###### Водоснабдяване на община Варна

Включва основни водоизточници, пречиствателни станции, количества събрани, пречистени и доставени води за област Варна и загуби при транспорта им 2007-2010, използвана вода по дейности за област Варна 2006-2010, количество използвана вода в област Варна 2006-2010, използвана дневно питейна вода (л./чов.) от домакинствата от общественото водоснабдяване – област, 2006-2010, основните проблеми на водоснабдяването в Община Варна.

[17] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

## Канализационна система на община Варна, ПСОВ

Включва дял на населението в селища с обществена канализация и (ПСОВ) за област Варна, градски пречиствателни станции за отпадни води (ПСОВ), основни показатели за ГПСОВ „Варна” за периода 2006 г. - 2012 г., проблеми по райони и заключение.

### 4.3. Електроснабдителна инфраструктура

Включва електропроводи, източници на ел. енергия, електроснабдяване на Община Варна – визуализирани подстанции и електропроводи, проблеми и заключение.

### 4.4. Топлоснабдителна инфраструктура

### 4.5. Газоснабдителна мрежа

Включва информация за трасето на газопровода Южен Поток, което преминава през територията на Общината, лицензирани дружества за изграждане на газоразпределителни мрежи на територията на Варненска област.

### 4.6. Комуникационна инфраструктура

Включва комуникационна мрежа на Община Варна, състояние на средствата за пощенски съобщения в Област Варна за периода 2007-2012 г., информационно общество, относителен дял на домакинствата с достъп до интернет за периода 2007-2012 г.

Изводи

#### Заключения:

*Оценката на екипа е висока по отношение на пълнотата и изчерпателността на анализа. Анализът на Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията обхваща всички части на техническата инфраструктура, информацията е подкрепена с актуални данни, визуализирани в графики.*

## 5. Екологично състояние и рискове

### 5.1. Атмосферен въздух

Включва контролираната територия от РИОСВ Варна, програми за подобряване на качеството на атмосферния въздух с цел постигане на нормативните изисквания,

[18] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

средногодишни концентрации на ФПЧ в пунктовете за мониторинг 2007-2011, главните фактори на замърсяване на въздуха, промишлени източници на замърсяване на атмосферния въздух, емисии на вредни вещества от индустриални и производствени процеси, териториално зонироване според състоянието на атмосферния въздух.

#### 5.2. Водни ресурси

Включва информация за Подземни води (източници на замърсяване), Повърхностни води (водоползване на повърхностни води и основни източници на замърсяване, Зонироване, в зависимост от състоянието на повърхностните води), Питейни води (основни водоизточници).

#### 5.3. Отпадъци

Включва информация за Твърди битови отпадъци (организация по сметосъбиране и сметоизвозване, събрани битови отпадъци на човек от обслужваното население), Строителни отпадъци, Нерегламентирани сметища, Производствени отпадъци, Опасни промишлени отпадъци, Опасни медицински отпадъци, Драгажни маси.

#### 5.4. Геоложки условия и еволюция на бреговата линия

Включва информация за процесите Абразия, Свлагчища, Срутища, Карст, пропадане и заблатяване, Еволюция на бреговата линия

#### 5.5. Почви

Включва информация за Видове почви на територията на общината, Ерозирали почви, свлагчища и срутища, Пясъчни зони, Преовлажнени почви, Почви замърсени, деградирани или унищожени от стопански дейности и депониране на отпадъци

#### 5.6. Акустична среда

Включва информация за Действия за намаляване нивото на шума, План за действие за предотвратяване и намаляване на шума в околната среда – мерки, адресирани към решаване на устройствени проблеми на града и отразени в новия ОУП на Варна, Радиационен фон

#### 5.7. Биоразнообразие и елементи на Националната екологична мрежа

Включва информация за Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), както и защитени зони, включени в Европейската екологична мрежа

[19] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

НАТУРА 2000, Разпределение на редките и застрашените от изчезване растителни видове по местообитания, Описание на защитени зони в община Варна

5.8. Състояние на зелената система

Включва информация за Вид на зелените площи в град Варна по предназначение, Състояние на елементите на зелената система в гр. Варна.

5.9. Промени в климата

Включва Тенденции в промените на климата, Наводнения и свлачища за област Варна – щети и разходи

5.10. Разходи за опазване на околната среда

Включва информация за разходи за опазване и възстановяване на околната среда за Област Варна 2007-2011, ДМА с екологично предназначение за Област Варна 2007-2011

Изводи

Заклучения:

*Оценката на екипа е висока по отношение на пълнотата и изчерпателността на анализа. Прави впечатление задълбоченото проучване и представяне на всички компоненти на околната среда.*

6. Административен капацитет

6.1. Структура на администрацията. Човешки ресурси

Включва информация за брой заети лица в Общинска администрация Варна 2008-2012 – по възраст и степен на образование, идентифицирани проблеми, с които Общинската администрация е необходимо да се ангажира през следващия програмен период

6.2. Проекти по ОП „Административен капацитет”, изпълнени или в процес на изпълнение в периода 2007-2013г.

6.3. Административно обслужване

Включва информация за Вътрешни правила за организация на административното обслужване, Вътрешни правила за реда за разглеждане на предложения и сигнали, подадени

[20] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

до Община Варна, Използване на информационните технологии като средство за подобряване на административното обслужване.

6.4. Партниране на администрацията – представители на бизнеса, учебни заведения, НПО, Общински съвет

6.5. Прилагане на политики

Изводи

### Заключения:

*Анализът на административния капацитет е обстоен и изчерпателен.*

**Обхватът и фокусът на анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциали на икономическото, социалното, инфраструктурното и екологичното развитие на Община Варна са целенасочени и включват основните показатели, по които се оценяват темповете на развитие в съответните сфери.**

## 7. SWOT анализ

Екипът е извършил оценка на влиянието на външните фактори, които се разглеждат като благоприятни възможности и потенциални заплахи за развитието на община Варна.

Като външни характеристики са идентифицирани – политическата среда, правна среда, икономическа среда, социална среда, природно-географска среда, демографска среда, инфраструктурна среда, отраслова среда, институционална среда, културна среда, екологична среда. Резултатите от оценката са визуализирани в графика и анализирани.

Идентифицирани и оценени са и вътрешните фактори, разглеждани като силни и слаби страни на Общината – Степен на използване на природо-географския потенциал на общината, Развитие на икономиката, Финансова политика, Благоустройство и комунално стопанство, Развитие на здравеопазването в общината, Развитие на образованието в общината, Развитие на културата в общината, Развитие на социалните дейности в общината, Екологично състояние на общината, Административен капацитет на Общината. Резултатите от оценката са визуализирани в графика и анализирани в текста.

SWOT профилът на Община Варна, е представен в SWOT матрица.

[21] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

Определени са три основни стратегии за развитие на Община Варна – подсилваща, разширяваща и мобилизационна

Като заключение на анализа е отбелязано, че ОПР на община Варна за периода 2014-2020 следва да бъде хармонизиран с целите и приоритетите на Стратегия „Европа 2020“.

**SWOT-анализът съответства и е обвързан със социално–икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината.**

#### Заключения:

*Добре направеният анализ на социално-икономическото развитие спомага до голяма степен впоследствие да се извърши и качествен избор на приоритети, цели и мерки в стратегическата част на плана.*

*Представеният анализ в тази част е качествено разработен и дава добра основа за определяне на стратегическите насоки за бъдещото развитие на тези дейности, оказващи пряко влияние върху качеството на жизнената среда.*

## **II. Визия, цели и приоритети**

Стратегическата рамка за развитие на община Варна в периода 2014-2020 започва с определяне на Визия за развитие, а именно:

**Варна – европейска община с устойчиво развитие и привлекателна жизнена среда, съхранено историческо наследство и проспериращ морски, културен, академичен, транспортен и туристически център**

Главна цел в развитието на общината е постигане на интегрирано устойчиво развитие и повишаване на стандарта на живот, чрез ефективно използване на собствените ресурси и разширяване на партньорството в Европейския съюз.

Стратегическата рамка е разработена съгласно Методическите насоки на МРР и е определена в 4 приоритетни области, за всяка от които е разписана стратегическа цел.

[22] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

За Приоритетна област 1 Икономически растеж са определени 4 приоритета, всеки от които има по две специфични цели.

За Приоритетна област 2. Подобряване на качество на живот са определени 5 приоритета с общо 11 специфични цели.

За Приоритетна област 3. Интегрирано развитие на територията са определени 3 приоритета с общо 16 специфични цели.

За приоритетна област 4. Сътрудничество са определени 3 приоритета с общо 4 специфични цели.

За постигането на всяка специфична цел са определени конкретни мерки.

Стратегическата част на ОПР на община Варна определя общата рамка и насоките за регионално развитие на общината и е съобразена с целите и приоритетите на политиката за сближаване на ЕС през периода 2014-2020 г. както и с целите и приоритетите, залегнали в националните документи за регионално развитие – ОСР на област Варна, РПР за СИР за периода 2014-2020, НСРР 2012-2022. В съответствие с оценения собствен потенциал и възможностите за развитие на общината, в плана са изведени цели и приоритети, които имат конкретно териториално измерение и ще имат реално въздействие за постигане на устойчив икономически растеж и балансирано социално развитие при умело поддържане на екологичното равновесие в територията.

Съгласно Методическите указания на МРР Общинският план за развитие следва да интегрира в значителна степен стратегическата рамка на ЕС за икономическо, социално и териториално сближаване и регионално развитие след 2013 г., основаващи се на общия стремеж за интелигентен икономически растеж чрез технологично обновление и иновации, развитие на знанията и уменията, устойчиво развитие на базата на използване на „зелени“ технологии и енергии и постигане на социална интеграция и социална включеност.

Препоръчани са основни приоритетни области за отразяване целите и приоритетите на ЕС и целите на Стратегията „Европа 2020“ в областта на регионалната политика за следващия програмен период. Приоритетните области са съобразени и застъпени в стратегическата част:

[23] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

Приоритетна област 1: Създаване на условия за развитие на местни общества на знанието & Приоритетна област 2: Подпомагане развитието на вътрешния потенциал на местната икономика и пазари намират отражение в ПРИОРИТЕТНА ОБЛАСТ 1. ИКОНОМИЧЕСКИ РАСТЕЖ, Приоритет 1.1. Стимулиране на предприемачеството на основата на икономика на знанието.

Приоритетна област 3: Развитие на местния пазар на труда е заложена в ПРИОРИТЕТНА ОБЛАСТ 2. ПОДОБРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВО НА ЖИВОТ, Приоритет 2.1. Осигуряване на възможности за заетост, намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване.

Приоритетна област 4: Подкрепа на устойчивото развитие на местната общност и територията се открива в ПРИОРИТЕТНА ОБЛАСТ 3. ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ТЕРИТОРИЯТА, Приоритет 3.3. Щадящо използване на ресурсите, опазване и възстановяване на околната среда и адаптиране към измененията на климата на територията и населението на Община Варна.

[24] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“



**Съответствие на ОПР на община Варна 2014-2020 с ОСР на област Варна 2014-2020,  
РПР на СИР 2014-2020 и НСРР 2012-2022**

ОПР	ОСР	РПР СИР	НСРР
<p>Приоритетна област 1 Икономически растеж</p> <p><u>Стратегическа цел 1</u> Постигане на интелигентен икономически растеж чрез осигуряване на благоприятна среда за предприемачество, повишаване на качеството на образованието и научните изследвания, според изискванията на икономиката, внедряване на иновациите и насърчаване на инвестициите</p>	<p><u>Стратегическа цел 1</u> Постигане на интелигентен икономически растеж чрез развитие на собствения потенциал и акцентирание върху иновации и икономика на знанието, съчетано с ефективно опазване на околната среда.</p>	<p><u>Стратегическа цел 1</u> Повишаване конкурентоспособността на района чрез активиране на специфичния му потенциал, съчетано с опазване на околната среда</p>	<p><u>Стратегическа цел 1</u> Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда</p>
<p>Приоритет 1.1. Стимулиране на предприемачеството на основата на икономика на знанието</p> <p>Приоритет 1.2. Подобряване на качеството на образованието</p> <p>Приоритет 1.3. Повишаване ефективността на иновациите и научните изследвания. Подкрепа на високотехнологични производства и услуги.</p> <p>Приоритет 1.4. Създаване на благоприятна среда за привличане на инвестиции и стимулиране на</p>	<p>Приоритет 1.1. Подобряване на научното и технологичното ниво на икономиката и иновационния потенциал в областта (“икономика на знанието”)</p> <p>Приоритет 1.2. Подкрепа за обвързано развитие на икономически дейности, свързани с морето (“морска индустрия”)</p> <p>Приоритет 1.3. Разнообразяване на туристическото предлагане и включване на природното и културно богатство в</p>	<p>Приоритет 1.1. Повишаване на иновационния потенциал и научното и технологичното развитие в района</p> <p>Приоритет 1.2. Подкрепа за икономика, свързана с морето</p> <p>Приоритет 1.3. Подобряване конкурентоспособността на селскостопанското производство и активиране на селските райони</p> <p>Приоритет 1.4. Разнообразяване на регионалния туристически продукт и активно включване на природното и културно богатство на</p>	<p>Приоритет 1.1. Активизиране на специфичния потенциал на регионалните и местните икономики чрез подкрепа за повишаване конкурентоспособността на малкия и средния бизнес</p> <p>Приоритет 1.2. Развитие на устойчиви форми на туризъм и на културните и творчески индустрии в районите</p> <p>Приоритет 1.3. Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда</p>

[25] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

публично-частно партньорство	цялата територия на областта	хинтерланда Приоритет 1.5. Опазване на околната среда в района и щадящо използване на териториалните ресурси	
Приоритетна област 2 Подобряване на качество на живот <u>Стратегическа цел 2</u> Подобряване на качеството на живот чрез създаване на условия за ефективна заетост, социално включване, достъпно и качествено здравеопазване, култура и спорт	<u>Стратегическа цел 2</u> Подобряване на качеството на живот и смекчаване на социалните неравенства чрез увеличаване на заетостта и доходите и оптимизиране на системите на здравеопазването и социалните услуги, образованието и културата	<u>Стратегическа цел 2</u> Повишаване на социалния капитал на района чрез подобряване стандарта на живот и качеството на жизнената среда	<u>Стратегическа цел 2</u> Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал
Приоритет 2.1. Осигуряване на възможности за заетост, намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване Приоритет 2.2. Подобряване на системата на здравеопазване, включително при бедствия и аварии Приоритет 2.3. Развитие на културата и културните институции, разширяване и улесняване на достъпа на гражданите до изкуство и култура Приоритет 2.4. Създаване на условия за спорт и пълноценно използване на свободното време на младите хора. Превенция на	Приоритет 2.1 Подобряване достъпа до пазара на труда, повишаване на заетостта и доходите на населението Приоритет 2.2 Подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги и спортни прояви	Приоритет 2.1 Подобряване достъпа до пазара на труда, заетостта и доходите Приоритет 2.2 Подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги и спортни прояви Приоритет 2.3. Интегрирано селищно развитие и екологизация на жизнената среда	Приоритет 2.1. Подобряване на достъпа до образователни, здравни, социални и културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в районите Приоритет 2.2. Подкрепа на трудовата географска мобилност в районите Приоритет 2.3. Развитие на капацитета на националните, регионалните и местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението на регионалното развитие

<p>рисковото поведение сред децата и младите хора</p> <p>Приоритет 2.5. Развитие на гражданското общество и подобряване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса</p>			
<p>Приоритетна област 3 Интегрирано развитие на територията</p> <p><u>Стратегическа цел 3</u> Интегрирано развитие на територията на община Варна чрез изграждане на инфраструктурни мрежи и опазване и възстановяване на околната среда</p>	<p><u>Стратегическа цел 3</u> Устойчиво и интегрирано териториално развитие чрез подобряване на техническата инфраструктура, на териториалната свързаност, опазване качеството на околната средата и укрепване на градовете-центрове</p>	<p><u>Стратегическа цел 3</u> Балансирано териториално развитие и сътрудничество чрез подобряване на свързаността и функционалната интегрираност на система от урбанизационни центрове</p>	<p><u>Стратегическа цел 3</u> Териториално сближаване и развитие на трансграничното, междурегионалното и транснационалното сътрудничество</p>
<p>Приоритет 3.1. Подобряване на наличната и изграждане на нова научна и технологична инфраструктура на Община Варна</p> <p>Приоритет 3.2. Интегрирано изграждане на нова и модернизирани на съществуващата техническа инфраструктура на Общината, за подобряване на териториалната свързаност и достъпност до обектите за публични услуги</p>	<p>Приоритет 3.1. Подобряване на техническата инфраструктура, териториалната свързаност и достъпността до обектите за публични услуги</p> <p>Приоритет 3.2. Щадящо използване на териториалните ресурси и опазване на околната среда в областната територия</p> <p>Приоритет 3.3. Укрепване на градовете-центрове, интегрирано градско развитие и</p>	<p>Приоритет 3.1. Подобряване на вътрешно регионалната свързаност и достъпност до обекти за услуги, туризъм, рекреация, култура</p> <p>Приоритет 3.2. Подкрепа за развитие на йерархизирана система от градове–центрове и малки градове в селските периферии на района</p> <p>Приоритет 3.3. Стимулиране на вътрешнорегионалното и междурегионалното и трансгранично сътрудничество и партньорство</p>	<p>Приоритет 3.1 Развитие на трансграничното сътрудничество и мобилизиране потенциала на периферните гранични територии</p> <p>Приоритет 3.2 Развитие на междурегионално и транснационално сътрудничество, включително за постигане на стратегическите приоритети на макрорегионално ниво</p>

[27] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

Приоритет 3.3. Щадящо използване на ресурсите, опазване и възстановяване на околната среда и адаптиране към измененията на климата на територията и населението на Община Варна	благоустрояване на селищната среда		
Приоритетна област 4 Сътрудничество <u>Стратегическа цел 4</u> Развитие на потенциала на Варна чрез междурегионално, национално и европейско сътрудничество	<u>Стратегическа цел 4</u> Териториално сближаване на общините и издигане ролята на областта и на град Варна в национален и в европейски мащаб чрез трансгранично, междурегионално и транснационално сътрудничество	-	<u>Стратегическа цел 4</u> Балансирано териториално развитие чрез укрепване на мрежата от градове-центрове, подобряване свързаността в районите и качеството на средата в населените места
Приоритет 4.1. Развитие на междурегионалното партньорство на национално и европейско ниво  Приоритет 4.2. Черноморско трансгранично сътрудничество  Приоритет 4.3. Развитие на европейското и атлантическото партниране на Община Варна	Приоритет 4.1. Стимулиране на вътрешното и външното сътрудничество и партньорство  Приоритет 4.2. Повишаване на институционалния капацитет и ефективността на областната и общинските администрации и гарантиране на гражданското участие	-	Приоритет 4.1. Интегрирано устойчиво градско развитие и укрепване на полицентричната мрежа от градове  Приоритет 4.2. Подобряване на свързаността на районите в национален и международен план, включително с големите градски центрове в съседните страни  Приоритет 4.3. Подобряване качеството на живот в селските райони

[28] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

### Заключения:

Оценката на съответствието установява наличие на логическа съгласуваност на предложените цели, приоритети и мерки в ОПР на община Варна и висока степен на обвързаност със стратегическите рамки на другите три документа.

Различия в приоритетите и целите се наблюдават при:

- Приоритетно направление в Стратегическа цел 1 в ОСР 2014-2020 на област Варна, РПР СИР и НСРР са подкрепа за икономика, свързана с морето и разнообразяване на регионалния туристически продукт. В ОПР не е изведен този приоритет.
- Приоритетът Подобряване на качеството на образованието е включен към Приоритетна ос 1 Икономически растеж в ОПР, докато в другите три стратегически документа е включен към Стратегическа цел 2 за подобряване на качеството на живот и социалното сближаване.
- Повишаване на институционалния капацитет в ОСР 2014-2020 на област Варна е при Стратегическа цел 4 Териториално сближаване.

Стратегическата рамка в ОПР на община Варна за периода 2014-2020 също така е в синхрон с целите на Стратегия „Европа 2020”, Териториалния дневен ред на ЕС 2020, Националната програма за реформи 2012 – 2015 г. и Национална програма за развитие „България 2020”.

**Екипът на „Географика“ ООД счита, че визията, целите и приоритетите за развитие на Община Варна за периода 2014-2020 г. са реалистични и приложими, наблюдава се интегрираност и взаимодействие между отделните приоритети и стратегически цели, също и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво.**

### **III. Индикативна финансова таблица**

Компонентите на индикативната финансова таблица обхващат разпределението на необходимите финансови средства на ниво приоритетни оси и общия обем на планираните

[29] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

средства за тяхната реализация. Източниците на финансиране за реализация на приоритетите в развитието на общината са посочени.

Абсолютни и относителни стойности са определени за:

- местно публично финансиране – общински бюджет и местни публични фондове;
- външно публично финансиране – централен бюджет, фондове на ЕС;
- частно финансиране – фондове, фирми.

Общият бюджет на ОПР на община Варна за периода 2014-2020 е 2 507 673 хил. лв.

**Екипът на „Географика“ ООД счита, че обемът и разпределението на предвидените финансови ресурси за постигането на целите на Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. са реалистично преценени и определени.**

#### **IV. Индикатори за наблюдение и оценка на ОПР**

В точката е описано предназначението на индикаторите за резултат и за въздействие, дадено е определение с кои индикатори кои части от стратегическата рамка се наблюдават и оценяват.

Най-общо индикаторите на ОПР на община Варна за периода 2014-2020 са определени като Общи и специфични. Специфичните индикатори от своя страна са разделени на индикатори за въздействие и индикатори за резултат. Индикаторите за резултат включват индикатори за ресурси и индикатори за продукта от заложените мерки и дейности.

Като Общи (количествени) индикатори са изведени 4 индикатора, базовите стойности на които са представени в сравнителен план с тези на Североизточен район за планиране и област Варна.

Специфичните количествени индикатори са представени в таблица с посочени Приоритет, специфична цел, мярка; Индикатор; Мярка; Източник на информация; Период на отчитане; Базова стойност и Целева стойност (2020).

Определените източници на информация са официални и надеждни, като ТСБ Варна, ИСУН, ДБТ Варна, РЗС Варна, община Варна, Варненска туристическа камара, кметства, регионални агенции, научни институти, университети, ЕРП, БАИ, ВиК, РИОСВ и др.

[30] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“



Заклучения:

*Определените индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР на община Варна за периода 2014-2020 г. за ясно формулирани, уместни и достатъчни на брой. Информационното им осигуряване е надеждно.*

## **V. Действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана**

В тази част от плана са определени:

### 1. Наблюдение на плана

#### 1.1. Система за наблюдение и оценка

1.1.1. Източници, начини и периодичност за събиране, обработка и анализиране на информация

1.1.2. Индикатори за наблюдение и оценка

Единна информационна система за управление на регионалното развитие

1.1.3. Органи за наблюдение на Плана, организация и методи на тяхната работа

1.1.4. Система на докладване и осигуряване на информация и публичност

1.2. Екип, извършващ наблюдението на изпълнението

Оперативна Група за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР – състав, функции

1.3. График за наблюдение и реализация на плана

Годишен доклад за наблюдение на изпълнение на Общинския план за развитие

1.4. Съдържание на годишния доклад за наблюдение

### 2. Оценка на плана

### 3. Актуализация на плана

Заклучение:

*За целите на наблюдението, оценката и актуализацията на ОПР е ще бъде изградена система, съгласно нормативните изисквания, която ще включва формите и начините за*

[31] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

събиране на информация, индикаторите за наблюдение, органа за наблюдение и организацията на работата по наблюдението и оценката, както и системата на докладване и осигуряване на информация и публичност. В цялостния процес на наблюдение и оценка при спазване на принципа за партньорство участват кметът на общината, кметовете на кметства, общинската администрация, общинският съвет, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации, представителите на гражданското общество в общината.

**Системата за наблюдение, оценка, контрол и актуализация на ОПР, която предстои да бъде изградена и поддържана, е надеждна, обхваща необходимите звена, действия и механизми и ще позволи ефективното наблюдение и изпълнение на ОПР на община Варна 2014-2020г.**

## **VI. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност**

Тази част от плана включва начините на прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност, разпределени в три точки:

1. Информиране
2. Консултиране
3. Вземане на съвместни решения

### Заключение:

*Заинтересованите страни и партньорите на община Варна участват активно в процеса на разработване на ОПР 2014-2020. Описани са механизми и за тяхното участие при изпълнението на плана. Планирани са дейности за информационно осигуряване и публичност на ОПР.*

## **VII. Програма за реализация**

Програмата за реализация на Общинския план за развитие на община Варна за периода 2014-2020 е съставена в табличен вид, като за постигането на всяка стратегическа цел,

[32] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“



приоритет и специфична цел са определени конкретни дейности. Описанието на дейностите включва наименование, източник на финансиране, отговорна организация и период на реализация (по години за периода 2014-2020).

В отделна графа се посочва конкретната дейност включена ли е в ИПГВР на гр. Варна, което спомага за добрата обвързаност между двата документа.

Индикативни финансови стойности са определени общо за съответната специфична цел.

#### Заключение:

*Програмата за реализация е много изчерпателно изготвена. Планираните дейности са съобразени с мерките и специфичните цели, заложен в стратегическата рамка. Тяхното изпълнение ще допринесе за изпълнението на приоритетите и стратегическите цели на ОПР на община Варна за периода 2014-2020г..*

*Програмата за реализация е разработена в съответствие с Методическите указания на МРР.*

## **VIII. Екологична оценка по реда на ЗООС**

Във връзка с изискванията на Закона за опазване на околната среда и на Закона за биологичното разнообразие, както и предвид разпоредбите на чл.32 от ЗРП, Община Варна е внесла в РИОСВ-Варна, Искане за преценяване на необходимостта от Екологична оценка (ЕО), съгласно чл.8, ал.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и Уведомление за план/програма, съгласно изискванията на чл.10, ал.2, т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони с вх.№08-01-481(2)/13.08.2013 год. Издадено е Решение на РИОСВ-Варна № ВА-8/ЕО/2013 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, приложено към настоящия документ.

## **Заключение**

Предварителната оценка на ОПР на община Варна за периода 2014-2020 отразява резултатите от изследването на показателите за социално-икономическо развитие на

[33] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

общината и съставянето на задължителните компоненти, които документът следва да съдържа.

Общото впечатление от представения за оценяване Общински план за развитие е, че документът е подробно и задълбочено разработен. Изготвен е в съответствие с действащата нормативна уредба в страната, при отчитане на изискванията към подобни разработки.

Изводите и тенденциите, изведени в социално-икономическия анализ и SWOT-анализа са реалистични и адекватни и впоследствие трансформирани в цели и приоритети за местно развитие.

ОПР отговаря на принципите и целите на националната политика в областта на регионалното развитие, както и на основните изисквания на европейската регионална политика.

Цели и приоритетите на Плана са насочени към постигане на висок и устойчив икономически растеж, висок жизнен стандарт, устойчиво и балансирано развитие при съхраняване на природната и развитие на селищната среда.

Общинският план за развитие и заложените в него стратегически цели и приоритети е съгласуван с документите, които са от значение за подготовката на плановете на национално и европейско ниво – Националната стратегия за регионално развитие на Република България 2012-2022 г., Националната програма за развитие: България 2020, Стратегията „Европа 2020” и Националната програма за реформи на Република България 2012-2020, секторни стратегии, РПР на СИР 2014-2020, ОСР на област Варна 2014-2020 и други.

В стратегическия документ е приложен интегриран подход за планиране т.е. целите и приоритетите на общинския план за развитие са съгласувани и обвързани с факторите, условията и потенциала за специфичното пространствено развитие на община Варна, мрежата от населени места и отделните сектори (индустрия, транспорт, екологична инфраструктура, туризъм, аграрни дейности и др.), залегнали в устройствените планове и схеми за развитие на територията. ОПР е разработен в съответствие с ОУП на община Варна и ИПГВР на гр. Варна.

Индикаторите за измерване на резултатите от изпълнението на плана са важен компонент, защото чрез тях се дава количествен и качествен израз на самите резултати. Те са

[34] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

определени за всяка мярка, което дава много добра възможност за проследяване на тяхната реализация и оценка на реалистичността между поставените цели и индикаторите.

Спазен е принципът на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници.

**Направеният финален преглед на ОПР на община Варна 2014-2020 показва, че отправените препоръки от екипа на „Географика“ ООД са взети предвид и отразени в документа.**

#### **Приложение:**

1. Решение № ВА-8/ЕО/2013 г. на РИОСВ-Варна за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

[35] „ГЕОГРАФИКА“ООД е сертифицирана съгласно изискванията на международния стандарт ISO 9001:2008 със сертификат BG429/11 с обхват: „Консултантски услуги в областта на регионалното развитие, териториалното устройство, управление и опазване на околната среда, изготвяне на специализирани Географски информационни системи, управление на проекти и провеждане на обучения“

